

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



אל: ועדת המכרזים

משרד:	משרד הדיגיטל הלאומי
יחידה מזמינה:	מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"
תאריך:	

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29)-31 (סמך את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מסי 7.3.6.1 : והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מסי 7.3.6.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>התקשרות של מטה המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" במשרד הדיגיטל הלאומי (להלן: "המטה" ו"המשרד", בהתאמה) בפטור ל"ספק יחיד" בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, עם מרכז השלטון המקומי (להלן: "מש"מ") לטובת רכישת שירותי ניהול והפעלת מיזם "התושב במוקד" - אספקה מרכזית של שירותים לרשויות מקומיות בתחום הערים החכמות והדיגיטציה.</p> <p>במסגרת הפרויקט, כפי שיפורט בהרחבה להלן, תוקם מינהלת אשר תהא אמונה על תכלול הפרויקט למול הרשויות המקומיות בישראל (להלן: "המינהלת") ותפעל לקידום הפרויקט בשני צירים מרכזיים: שדרוג יכולות מוקד 106 בקרב רשויות מקומיות וקידום האוריינות הדיגיטלית בקרב תושבי הרשויות המקומיות. בחירת הרשויות המקומיות וכן קידום הפרויקטים הנ"ל ברשויות המקומיות תיעשה על פי הנחיות המשרד ובהתאם לתבחינים שוויוניים ופומביים שיפורסמו לעניין.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	מרכז השלטון המקומי בישראל
מספר הספק (פ.ח.צ.מ/מספר עמותה)	580002244
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 90 מיליון ש"ח כולל מע"מ + אופציה להרחבת ההתקשרות בהיקף של עד 90 מיליון ש"ח, כולל מע"מ.

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



תקופת ההתקשרות:	3 שנים מיום החתימה על הסכם עם מש"מ + אופציות להארכת תקופת ההתקשרות לפרקי זמן שונים שלא יעלו בסך הכל על 6 שנים נוספות (סה"כ 9 שנים, כולל תקופות האופציה).
-----------------	--

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

כחלק מתכנית ההאצה הדיגיטלית, ובהתאם לצרכי השעה עקב משבר הקורונה, מקדם המשרד את פרויקט "התושב במוקד" וזאת בשני צירים מרכזיים, המצויים בליבת העשייה של תחום השלטון המקומי במטה: שדרוג יכולות המוקד הרשותי וכן קידום האוריינות הדיגיטלית של תושבי הרשויות המקומיות, בהתאם לקריטריונים ולתבחינים שיקבע המשרד. לשם כך, מבקש המשרד להקים מינהלת אשר תהיה אמונה על ריכוז, תכלול והוצאה לפועל של הפרויקט.

להלן פירוט השירותים אותם מבקש המשרד לקבל ממש"מ:

הקמת מינהלת פרויקט "התושב במוקד" במרכז השלטון המקומי (להלן - מש"מ), אשר תהווה זרוע ביצוע של וועדת ההיגוי הייעודית של המיזם (אשר בה יהיה רוב לנציגי המשרד), תוציא לפועל את החלטותיה ותעסוק בייצוג הרשויות והמשרד בכלל הפרויקט. עבודת המינהלת תכלול גיבוש תכנית עבודה שנתית (לרבות תקציב), הוצאה לפועל של הליכים שוויוניים במסגרתם יבחרו הרשויות להן יסופקו השירותים בפרויקט (בהתאם לקריטריונים לזכאות), ביצוע התקשרויות עם ספקים למתן השירותים לרשויות המקומיות, ניהול ההתקשרויות אל מול הרשויות המקומיות להן מספק המיזם שירותים, הפעלת מנגנון פיקוח ובקרה על הספקים ועל הרשויות המקומיות, שיבטיח את מתן השירותים באופן איכותי, רציף, תקין וסדיר, בהתאם להתחייבויות הספקים והרשויות, ליווי, תמיכה וסיפוק מעטפת מקצועית ותהליכית רציפה לרשויות המקומיות ביישום השירותים לאורך חיי ההתקשרות, ובתוך כך גם אפיון הצרכים וגיבוש הפתרון טרום התקשרות ספציפית, הערכה ומדידה של המיזם, תוצאותיו והשפעותיו, כמו גם הוצאת דוחות בקרה ודיווח על יישום המיזם, ניהול הידע המקצועי והפצתו, ביצוע פעולות שיווק, הסברה והדרכה לטובת המיזם, ושירותים נוספים בהתאם לדרישת משרד הדיגיטל, שמטרתם לתמוך בפעילות הרלבנטית.

יש לציין כי השירותים הסופיים בפרויקט, הן במסגרת תכנית המוקד החכם, והן במסגרת תכנית האוריינות הדיגיטלית ייקבעו במסגרת ועדת ההיגוי של המיזם ובשיתוף פעולה עם המינהלת שתוקם.

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01
תת מהדורה:	01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



בהקשר זה יצוין, כי קידום ערים חכמות וקידום האוריינות הדיגיטלית של התושבים מהווים תחומי ליבה בעשייה של מטה ישראל דיגיטלית, והמטה פועל רבות בהיבטים השונים של תחומים אלו. מגפת הקורונה הגבירה משמעותית את החשיבות של האוריינות הדיגיטלית לתושבים, כמו גם את הצורך של הרשויות המקומיות לתת שירות מהיר ולנהל את הרשות בכלים מתקדמים ודיגיטליים.

כמו כן יצוין כי חזון משרד הדיגיטל הלאומי הוא לקדם את תחום הערים החכמות, תוך צמצום הפערים בין הרשויות המקומיות השונות, ותוך מתן ערך דרך פתרונות רוחביים, שיתוף ידע בין הרשויות השונות ושימוש ביתרון הגודל בעבודה מול מספר רב של רשויות במקביל. לכן יש ערך גדול ליישום המנהלת ע"י גוף שמייצג את הרשויות המקומיות.

להלן פירוט על השירותים המתוכננים לביצוע דרך המינהלת:

1. "המוקד החכם" - שדרוג יכולות מוקד הרשות (106) בקרב רשויות מקומיות

שדרוג המוקד החכם בקרב רשויות מקומיות, באופן שיקצר את זמני ההמתנה של התושבים וישפר את השירות שהם מקבלים מהרשות המקומית, ישפר את עבודת המוקד ויגביר את היכולת להפיק ערך מן המידע שנאסף במוקד עבור מקבלי החלטות ברשות. השירות המבוקש יכלול ליווי, הדרכה והטמעה בהתאם למטרות ורכישת הרכיבים הדיגיטליים והמעטפת הנדרשת לקיימם במוקדים העירוניים הקיימים, לדוגמא שירותי טלפוניה, מערכות ניהול הקשר עם התושב (CRM), מערכות ניהול ובקרה הקשורות לעבודת המוקד וכן למערכות העירוניות, מצלמות וידאו ולצדן תוכנות האנליטיקה הרלוונטיות, מערכות ניהול נתונים (כגון GIS, BI ועוד), חומרה רלוונטית לעבודת המוקד (כגון שרתים, מסכים ועוד).

2. קידום האוריינות הדיגיטלית של התושבים

הקניית מיומנויות דיגיטליות לתושבי הרשויות המשתתפות בפרויקט, במסגרת מספר סלים המשלבים תמהילים שונים של: קורסים והכשרות קבוצתיות היברידיות (פרונטלי + דיגיטלי) לתושבים חסרי אוריינות דיגיטלית ולתושבים בעלי אוריינות דיגיטלית בסיסית, סדנאות מתקדמות (פרונטלי ו/או דיגיטלי) לבעלי אוריינות דיגיטלית בינונית ומעלה, וובינרים לקידום האוריינות הדיגיטלית של התושבים, הכשרות פרטניות (פרונטלי ו/או דיגיטלי) ומוקד הכשרות טלפוני. כל זאת לצורך הגברת האוריינות הדיגיטלית בקרב תושבים עבור מיצוי זכויות, צריכת שירותים ויכולת ביצוע מרחוק בתחומים מגוונים כגון בריאות, צרכנות, חברה, פיננסים, תרבות ופנאי, תעסוקה ועוד.

הצורך במינהלת - הרחבה

בישראל יש 257 רשויות מקומיות אשר נבדלות אחת מן השנייה במאפיינים רבים, כמו גודל והרכב האוכלוסייה (גיל, מעמד סוציו-אקונומי), האמצעים העומדים לרשותן, רמת השירותים המסופקים לתושב (כולל שירותים דיגיטליים) ועוד. על מנת לספק את השירותים הנ"ל באופן מקצועי, מותאם, בר ביצוע ובתקופת זמן רלוונטית יש להקים מינהלת שתייצג את הרשויות המקומיות ותהווה את זרוע הביצוע של ועדת היגוי הפרויקט.

השונות הקיימת בין הרשויות מחייבת התאמה ייחודית באופן יישום פרויקטים דיגיטליים לשם הצלחתם. מדובר בפרויקטים מורכבים הדורשים רמת מומחיות גבוהה והיכרות מעמיקה עם הרשות המקומית בה מבוצעים. למשל שדרוג הרכיבים הדיגיטליים במוקדי 106 הרשותיים מצריך תכנון אסטרטגי, תעדוף צרכים, הצבת כח אדם ייעודי לתפעול המוקד, שינוי סדרי העבודה ועוד. ללא גורם מלווה בעל היכרות עם

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01
תת מהדורה:	01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



השלטון המקומי, יכולות הובלת מהלכים מורכבים בקרב השלטון המקומי ויכולת רתימה וגיוס של הרשויות המקומיות לביצוע מיזמים מורכבים, יישום המיזם עלול להיות לא אפקטיבי ולהוביל להטמעה לוקה בחסר של הרכיבים הדיגיטליים כאמור ואף לזניחתם לאחר התקנתם. כלומר, נדרש מהלך תפור למידותיה של כל רשות מקומית בהתאם ליכולותיה, תוך מתן מעטפת מקצועית ותהליכית רציפה לשם מימוש ומיקסום תועלת המיזם והובלת שינוי בר-קיימא בתחום הערים החכמות בישראל והדיגיטציה ברמת השלטון המקומי.

בתקופה זו, בה רבים מהשירותים הפרונטליים של הרשויות המקומיות אינם פועלים במתכונת סדירה או אינם פועלים כלל, מהווה המוקד העירוני נקודת ממשק מרכזית וקריטית בין התושב, ולעתים התושב המנותק, ובין הרשות המקומית. יכולתו לקבל שירות מהרשות תלויה במוקד 106, ולכן חשיבותו של המוקד עולה אף מעבר לחשיבותו בשגרה.

בנוסף, בימים אלו של מגיפת הקורונה, נדרשות הרשויות המקומיות לניהול אירועי חירום על בסיס מתמשך, בהיקפים שרובן טרם התנסו בהם, במקביל לניהול השגרה. לכן, מעבר לפעילותו הרגילה, המוקד הרשותי מתפקד בעת הזו גם כ"חמ"ל", המשרת את גורמי הביצוע והניהול ברשות לצורך קבלת החלטות יום יומיות בסוגיות בעלות השלכות של חיים ומוות. על כן, כל שדרוג יכולות של המוקד הרשותי הוא חיוני מאין כמוהו בעת הזו, דחוף ביותר, מורכב מאד, בשל העומסים המוטלים כבר כעת על המוקדים.

על מנת לאפשר למשרד להפוך את האתגר הנ"ל להזדמנות שתשפר את יכולת הניהול והשירות של הרשות המקומית בטווח הקצר והארוך, אנו נדרשים להוביל פעולה מדויקת מאד מול הרשות המקומית, הדורשת שיתוף פעולה מלא עם השלטון המקומי.

בנוסף, הקשיים הרבים בצריכת שירותים פרונטליים בתחומי הבריאות, הבנקאות, התקשורת וכדומה, מגביר מאד את החשיבות של מהלך להגברת האוריינות הדיגיטלית של מאות אלפי תושבים, בדגש על אזרחים ותיקים, חרדים וערבים. עבור אוכלוסיות אלו, הניתוק הפיסי בעת הזו גורם לניתוק כללי ממסגרות החיים השונות, אשר השלכותיו הכלכליות, הפסיכולוגיות, הבריאותיות והחברתיות הינן קשות ביותר. עבורם, הרשות המקומית היא הגורם הראשון והטבעי אליו יש לפנות לסיוע. על מנת להצליח לבסס פעילות נרחבת להגברת האוריינות הדיגיטלית של אוכלוסיות אלו, נדרש להתבסס על יכולות קיימות ברמת השלטון המקומי. שילוב זה דורש חיבור חזק במיוחד לרשויות המקומיות ויכולת השפעה משמעותית על תהליכי קבלת ההחלטות והפעלת היחידות ברשות המקומית.

לאור כל האמור, וביתר שאת בעת הזו, על מנת להצליח ליישם ביעילות ובמהירות את התכניות לעיל, ישנו הכרח בשיתוף פעולה מהותי עם גוף הפועל מטעם הרשויות המקומיות ולמען, ואשר קשריו עם הרשויות הם מקיפים ועמוקים מספיק על מנת לתת את המענה המיטבי מחד, ולגייס את כל שדרות הניהול של הרשויות המקומיות לפעולה משותפת מאידך.

מדוע מהווה מש"מ ספק יחיד ביחס לשירותים מושא ההתקשרות?

מש"מ כונן בשנת 1938 וכיום הוא מאגד את כלל העיריות והמועצות המקומיות בישראל, רשום כעמותה ופועל ללא מטרת רווח, כאשר תפקידו העיקרי הוא לייצג את הרשויות המקומיות (בשיתוף פעולה ובהסכמת מרכז המועצות האזוריות - לרבות המועצות האזוריות), ולקדם את ענייניהן בפני הכנסת ומול גורמי הממשלה השונים, וכן בפני מוסדות וארגונים ממלכתיים וארציים. בנוסף מהווה מש"מ גוף מנחה ומייעץ מקצועי לרשויות המקומיות בתחומי פעילותן השונים. פעילות מש"מ ממומנת מדמי חבר שמשולמים על-ידי הרשויות המקומיות, מהכנסות עצמיות מפעילויות הדרכה ופיקוח, מהכנסות של חברת הבת שבשליטת מש"מ – החברה למשק וכלכלה (להלן גם: "משכ"ל") ומתמיכת מפעל הפיס המצוי בבעלות הרשויות

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01
תת מהדורה:	01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



המקומיות. חברי מש"מ הם הרשויות המקומיות עצמן, באמצעות נציגיהן ראשי הרשויות, אשר חברים באסיפה הכללית של מש"מ ומחליטים את ההחלטות המתקבלות במסגרתה. על כן, יש לראותו כגוף מתכלל עבור כלל הרשויות המקומיות מטעמי יעילות ואחידות, לעניינים רוחביים, חוצי גבולות גיאוגרפיים ומאפיינים מקומיים (בשיתוף פעולה ובהסכמת מרכז המועצות האזוריות - לרבות המועצות האזוריות). כיוצא בכך, למש"מ קיימת היכולת ליצור אחידות באספקת השירותים כאמור ברשויות המקומיות ולדאוג לגיוסן והירתמותן של הרשויות המקומיות מעצם היותו גוף בו מאוגדות הרשויות.

כפי שצוין לעיל, ניהול המיזם באופן אפקטיבי מצריך היכרות מעמיקה עם הרשות בה הוא מבוצע. היכרותו של מש"מ עם הנעשה בשטח ברמה הפרטנית של כל רשות ורשות (ועם האקו סיסטם של השלטון המקומי בכללותו), וניסיונו עתיר השנים בייצוג רשויות, ותיווך בין תמיכות ממשלתיות, ספקי שירותים והרשויות עצמן, מהווה את ייחודיותו ומאפשרת לו לערוך מיפוי פרטני אודות צרכיה ומאפייניה של כל רשות ובכך להנגיש את המיזם ולעזור למימושו בקרב הרשויות המשתתפות בו, באופן שאלו יעשו בו שימוש בצורה המיטבית ביותר. מש"מ, אשר מצוי בקשרי עבודה הדוקים עם הרשויות המקומיות ונציגיהן, יהווה לעזר בעת מימוש המיזם והתאמתו באופן ספציפי לצרכיה של כל רשות ורשות, על דרכי פעולתיה השונות והווייתה הפנימית הייחודית.

יש לציין כי למש"מ ניסיון ייחודי כגורם מתכלל עבור הרשויות המקומיות בישראל, שהרי הוביל בעבר שיתופי פעולה כלל ארציים של הרשויות המקומיות, הקים מנהלות ואף הפעיל שירותי ניהול תוכניות מטעם משרדי ממשלה. כמו כן, למש"מ יש חברות בת זרועות ביצוע כגון המשכ"ל (החברה למשק וכלכלה), בעלות ניסיון שאין דומה לו בתחום מכרזי המסגרת למען רשויות מקומיות, ויכולות תפעול משמעותיות, בהיקף של כ-1.5 מיליארד ש"ח בשנה. למש"מ (בין היתר באמצעות משכ"ל) יש ידע נצבר וניסיון רב שנים בתחומי הפעילות המוניציפלית, שהוא פרי של ניהול עשרות אלפי פרויקטים ברשויות המקומיות והיכרות נרחבת עם כל ההיבטים של התהליכים הבירוקרטיים השונים. ניסיון זה כולל עריכת מאות מכרזים מרכזיים ומכרזי מסגרת, בהתאמה ייעודית לצרכים השונים של כלל הרשויות בישראל, ניהול ספקים ומיצוי יתרונות לגודל במכרזים. על כן, אין אף גוף בישראל בעל ניסיון דומה בהיקף הפעילות ובהיקף הפריסה בכלל הרשויות המקומיות כמו המש"מ, על זרועותיו השונות.

יצוין בהקשר זה, כי מש"מ נבחר על ידי הרשויות להסדיר את תחום גביית אגרות בדיקות המשנה המתבצעות במוצרי מזון מן החי. במסגרת זו, העמיד מש"מ מנהלת ששירתה את כל 257 הרשויות בישראל ומאות משווקי מזון ויצרני מזון מן החי. במסגרת המנהלת הנ"ל, הקים וניהל מש"מ 20 תחנות אזוריות בערים והעסיק מערך של כ-50 וטרינרים, שהועסקו ישירות ע"י מש"מ, ותפקדו תחת ראש המנהלת. תוך חצי שנה העמיד מש"מ מערך ממוחשב לניהול גביית האגרות אשר הצטברו לכ-230 מיליון ₪ בארבע שנים. באשר ליכולות הביצוע המהירות של מש"מ ניתן להתרשם גם מהקמת מערך עם 20 עובדים בפרוץ משבר הקורונה עבור סיוע לעובדי הרשויות המקומיות.

מערך נוסף אשר מנוהל ע"י מש"מ (דרך משכ"ל כחברת בת) ומלמד על יכולותיו הוא מערך בריאות השן. היקף ההתקשרות במערך זה הוא 175 מיליון ₪ (35 מל"ש"ח בשנה למשך 5 שנים). בתחילתו ב-2018 כלל יישום של הפרויקט ב-20 רשויות וכיום מיושם ב-209 רשויות בישראל. ראש מנהלת הפרויקט מועסקת מנהלת במשרה מלאה, וכ-10 פקחים מועסקים בחלקיות משרה. דוגמה נוספת היא מיזם 'אפשריבריא' אשר בוצע עבור משרד הבריאות באמצעות רשת ערים בריאות, המשמשת כמחלקת הבריאות במש"מ.

הבחינה שבוצעה לאיתור ספק יחיד

לאור בחינה מעמיקה של מאפייני השוק, הכוללת בדיקת חומרים קיימים וחיפוש מידע, בחינה של תהליכים דומים שנעשו בעבר ושל גופים שונים בשוק, היחידה המקצועית רואה במרכז לשלטון מקומי כגוף היחיד

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



היכול לייצג את הרשויות המקומיות, להקים את המנהלת ולנהל את מתן השירותים לרשויות. עובדה זו מתעצמת לנוכח צו השעה, בו מדינת ישראל מתמודדת עם נגיף הקורונה, והערך העצום ששירותים אלו יתנו לרשויות ולתושביהן מחייבת פעולה מהירה.

ביצוע ההתקשרות אל מול ספקים פרטיים אחרים אשר ביכולתם להקים מינהלת ולהוביל פרויקטים דיגיטליים גרידא איננה מספקת בעולם תוכן זה לאור הצורך בהיכרות מעמיקה עם כל רשות מקומית בנפרד, לצד היכולת לתכלל תהליכים באופן רחבי בקרב הרשויות המקומיות ומטעמן, כפי שפורט לעיל.

אם ספק פרטי היה נדרש לבצע את הפעולות הנ"ל, היה עליו ללמוד ולאפיין את כל הידע הנדרש ליישום המיזם שכבר מצוי ברשויות המקומיות ובמש"מ כנציגם כאמור, ולנתח את שלביו, למפות את הדרישות השונות ולנתח את צרכי הרשויות השונות ומדיניותן. תהליכים אלו היו אורכים זמן ומטבע הדברים היו מעלים את עלויות הביצוע באופן מהותי, ובעיקר פוגעים קשות בעצם היכולת לבצע את הפרויקט בשיתוף עם הרשויות המקומיות.

יתר על כן, על מנת להוציא לפועל מיזם מורכב שכזה, המתערב בליבת הפעילות העירונית, יש צורך בגוף מנהל אשר הוקם למען הרשויות המקומיות ומטעמן, ואינו מתנהל בשם אינטרסים מסחריים.


כמו כן, בוצעה בחינה בעניין אפשרות קיומם של גופים מקבילים או דומים למש"מ, אשר עשויים לענות לדרישות שפורטו לעיל. קיימים גופים נוספים אשר פועלים מול רשויות מקומיות באופן רחבי ומכירים את פעילותן לעומק בנושאים שונים/ספציפיים (כגון הגוינט והחברה למתנ"סים), אך לא נמצאו גופים כאלו שבנוסף להיכרותן ויכולות הביצוע שלהן, הן בעלות ניסיון מספק בתחומי הפעילות של המינהלת, ולא נמצאו גופים כאלו שמייצגים את הרשויות המקומיות.

לאור זאת ומאחר ומש"מ הוא הגוף היחיד אשר ביכולתו לייצג את כלל הרשויות המקומיות (בשיתוף פעולה ובהסכמת מרכז המועצות האזוריות), ובהתאם לניסיונו הרב של המש"מ בהקמה וניהול של מנהלות ומערכי ביצוע נרחבים אחרים בשיתוף עם משרדי ממשלה ולמען הרשויות המקומיות ותושביהן, ותוך התחשבות ביכולות הייחודיות של מש"מ על אגפיו ויחידותיו בנושא התקשרויות ומכרזים, סבורה היחידה המקצועית כי מש"מ הינו הגוף הרלוונטי היחיד להקמת המנהלת כאמור, ולכן הוא ספק יחיד בנסיבות העניין.

יש להדגיש כי הרצון הוא לתת שירותים נרחבים בפריסה גיאוגרפית על פני כל הארץ, במהירות האפשרית בשל תקופת החירום בה אנו נמצאים בשל מגפת הקורונה. הרצון לתת שירות מותאם לעשרות רשויות במקביל מחייב מערך מנוהל וסדור עם כח אדם ייעודי ותחת גוף בעל יכולות ייצוג רשויות וניסיון בהקמת מנהלות, עריכת מכרזים, ליווי רשויות בהדרכה והטמעה ועוד. כמו כן, יש ללמוד מניסיון עבר בו הליך אישור התמיכות מול כל רשות ורשות ארך חודשים ארוכים. הקמת מנהלת אחת לכלל התהליכים הביצועיים של שני השירותים יחדיו חוסכת משמעותית משאבים, כח אדם ותשומות המטה לכך.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום בכיר שלטון מקומי וערים חכמות	סיון גולדשטיין-הבר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית